

Республиканский комитет
Белорусского профсоюза работников строительства
и промышленности строительных материалов

Гродненский областной комитет
Белорусского профсоюза работников
строительства и промышленности
строительных материалов

230023, г. Гродно, ул. Советская, 4
тел. 77- 21-18, 77-20-02, 77-04-00, 72-21-06
e-mail: garchichko@nm.ru

Р/с № 3015205220015 в Головном филиале по Гродненской
области ОАО «Белинвестбанк» г. Гродно, код 705,
УНП 500038634

Гродзенскі абласны камітэт
Беларускага прафсаюза работнікаў
будаўніцтва і прамысловасці
будаўнічых матэрыялаў

230023, г. Гродна, вул. Савецкая, 4
тэл. 77- 21-18, 77-20-02, 77-04-00, 72-21-06
e-mail: garchichko@nm.ru

Р/р № 3015205220015 у Галаўным філіяле па Гродзенскай
вобласці ААТ «Белінвестбанк» г. Гродна, код 705,
УНП 500038634

17 ноября 2005 г. № 01-11/ 423

В Администрацию Президента
Республики Беларусь

Гродненский областной комитет Белорусского профсоюза работников строительства и промышленности строительных материалов обеспокоен ситуацией, сложившейся в связи с применением норм Указа Президента Республики Беларусь от 01.07.2005 г. № 300 к деятельности профсоюзов.

Различными государственными органами высказывается официальная позиция, которая сводится к тому, что финансовые средства, выделяемые нанимателями в соответствии с коллективными договорами и соглашениями профсоюзам, а также финансовые средства, выделяемые профсоюзами своим членам, являются безвозмездной (спонсорской) помощью. Более того, допускается и такое толкование Указа, согласно которому к безвозмездной (спонсорской) помощи относятся бесплатное предоставление нанимателями помещений, средств связи и транспорта и т.д.

Считаем такой подход неприемлемым в связи с тем, что в соответствии с п. 1 Указа безвозмездная (спонсорская) помощь предоставляется безвозмездно на основе добровольности и свободы выбора ее целей в соответствии с Указом. Однако финансовые средства и имущественные права, предоставляемые нанимателями профсоюзам, не соответствуют данному критерию, поскольку их предоставление обязательно в соответствии с законодательством, заключенными соглашениями и коллективными договорами. Предоставление нанимателями денежных средств профсоюзам в соответствии с коллективными договорами не является безвозмездным, так как колдоговорами предусмотрены встречные обязательства профсоюзов перед нанимателями. Профсоюзные организации, оказывая материальную помощь членам профсоюзов, действуют на основании уставных норм, согласно которым предоставление материальной помощи является одним из видов уставной деятельности.

В связи с принятием Указа работа профсоюзных органов всех уровней, особенно в первичных профсоюзных организациях, значительно затруднилась, поскольку в практической деятельности исполнение некоторых норм Указа не представляется возможным.

1. При заключении договора между нанимателем и профсоюзной организацией о предоставлении помещения, средств связи, транспорта и т.д., а также выделении паевого взноса на физкультурно-оздоровительную и культурно-массовую работу невозможно определить конкретную сумму договора, а также составить перечень товаров, которые будут приобретены на выделенные средства.

2. Перечень целей предоставления безвозмездной (спонсорской) помощи, содержащийся в п. 2 Указа, неприемлем для использования при оказании помощи гражданам, поскольку не охватывает всех жизненных ситуаций и не учитывает

жизненные реалии. Например, при обеспечении членов профсоюза бесплатными билетами на зрелищные мероприятия профсоюзный комитет, по смыслу Указа, должен испрашивать согласия у Президента Республики Беларусь, так как такая цель отсутствует в п. 2 Указа.

3. Необходимость заключения договоров об оказании профсоюзным органом безвозмездной помощи членам профсоюза сковывает деятельность профсоюзных комитетов в связи с тем, что абсолютное большинство профсоюзных активистов не освобождены от основной работы, заключение договоров требует больших затрат времени, материальных средств. При этом под понятие безвозмездной (спонсорской) помощи подпадает не только материальная помощь, но и любое имущество и услуги, передаваемые безвозмездно. Противоречит здравому смыслу отнесение к этой категории призов, выдаваемых победителям спортивных соревнований; услуг по организации экскурсионных поездок; новогодних подарков и оздоровительных путевок, выдаваемых, детям работников; стипендий, выплачиваемых из средств профсоюзов; денежных средств, выдаваемых при вручении грамот, а также победителям смотров, конкурсов, соревнований; методической литературы, бланков документов, которыми вышестоящие профсоюзные органы бесплатно обеспечивают свои организационные структуры. Заключение договоров при осуществлении данной деятельности парализует саму деятельность, что негативно сказывается как на репутации профсоюзов, так и на репутации государственных органов, допускающих расширительное толкование норм Указа.

4. Лишена смысла позиция государственных органов о применении п. 8 Указа об указании в договоре о предоставлении безвозмездной (спонсорской) помощи видов товаров, которые будут приобретены гражданином на средства этой помощи, выделяемой профсоюзом. Особенно применительно к помощи в связи с тяжелым материальным положением или с юбилейной датой.

5. Понятие безвозмездной (спонсорской) помощи, определенное Указом, является всеобъемлющим и может быть применено к любой деятельности профсоюзов, поскольку оказываемые профсоюзами услуги (консультации, организация культурно-массовых и физкультурно-спортивных мероприятий и т.п.) бесплатны для членов профсоюзов. Таким образом, созданы предпосылки для применения уполномоченными органами мер взыскания к профсоюзным организациям фактически за осуществление своей уставной деятельности. Однако уставы всех профсоюзов прошли регистрацию в Министерстве юстиции Республики Беларусь.

Считаем, что приведенные аргументы свидетельствуют о несовершенстве правового регулирования вопросов оказания безвозмездной (спонсорской) помощи применительно к деятельности профсоюзов. Данная ситуация негативно сказывается на эффективности системы социального партнерства, создает препятствия для осуществления профсоюзами деятельности, направленной на социальную защиту граждан.

Просим рассмотреть вопрос о внесении изменений и дополнений в Указ Президента Республики Беларусь от 01.07.2005 г. № 300 с целью исключения из сферы его действия деятельности профсоюзов, а также финансирования этой деятельности нанимателями.

Председатель обкома профсоюза



С. Ф. Сульжицкий