

Республиканский комитет
Белорусского профсоюза работников строительства
и промышленности строительных материалов

Гродненский областной комитет
Белорусского профсоюза работников
строительства и промышленности
строительных материалов

230023, г. Гродно, ул. Советская, 4
тел. 77- 21-18, 77-20-02, 77-04-00, 72-21-06
e-mail:garchichko@nm.ru

Р/с № 3015205220015 в Головном филиале по Гродненской
области ОАО «Белинвестбанк» г. Гродно, код 705,
УНП 500038634

Гродзенскі абласны камітэт
Беларускага прафсаюза работнікаў
будаўніцтва і прамысловасці
будаўнічых матэрыялаў

230023, г. Гродна, вул. Савецкая, 4
тэл. 77- 21-18, 77-20-02, 77-04-00, 72-21-06
e-mail:garchichko@nm.ru

Р/р № 3015205220015 у Галаўным філіяле па Гродзенскай
вобласці ААТ «Белинвестбанк» г. Гродна, код 705,
УНП 500038634

03.01.2006 №01-11/1

В Министерство труда и социальной
защиты Республики Беларусь

Гродненская областная организация Белорусского профсоюза работников строительства и промышленности строительных материалов просит дать разъяснения по некоторым вопросам, возникающим при практическом применении Правил расследования и учета несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, утвержденных Постановлением Совета Министров Республики Беларусь 15.01.2004 № 30 (далее - Правила).

Пунктом 14 Правил предусмотрено, что если грубая неосторожность потерпевшего содействовала возникновению или увеличению вреда, причиненного его здоровью, то при расследовании несчастного случая на производстве или профессионального заболевания определяется и указывается в акте о несчастном случае на производстве или в акте о профессиональном заболевании степень вины потерпевшего в процентах.

В Правилах не указано, кто является уполномоченным определять процент вины пострадавшего: наниматель, на которого п. 11 Правил возложена ответственность за составление акта расследования, либо лицо, производящее расследование несчастного случая на производстве или профессионального заболевания (наниматель либо орган, производящий специальное расследование). Как правило, наниматель, а также страховщик, заинтересованы указать как можно больший процент вины потерпевшего, так как от этого зависит размер их материальной ответственности. При отсутствии официальной методики сходные обстоятельства несчастных случаев получают различную оценку, что влечет отсутствие единообразного применения законодательства, усугубленное отменой Постановления Пленума Верховного Суда Республики Беларусь от 14 сентября 1995 г. № 10 «О судебной практике по делам о возмещении вреда, причиненного жизни и здоровью гражданина», а также тем обстоятельством, что к отношениям по возмещению вреда не применяются нормы главы 38 ТК Республики Беларусь, в частности ст. 415 о недопустимости в ряде случаев смешанной ответственности. На практике имеются попытки некоторых нанимателей установить степень вины работника до 100 процентов, в связи с чем возникает вопрос о разграничении таких несчастных случаев и случаев умышленного причинения вреда своему здоровью, которые в соответствии с п. 24 Правил относятся к непроизводственным.

Кроме того, считаем, что является неверным подход, при котором сумма вины нанимателя и работника принимается за 100 %. Во-первых, в случае причинения вреда источником повышенной опасности наниматель отвечает и при отсутствии его вины. Во-вторых, виной работника признается недостаточный учет опасности, как правило, одного основного производственного фактора, который является причиной несчастного случая и полную ответственность за который несет наниматель.

Полагаем, что в Правилах не уделено достаточного внимания правовому положению несовершеннолетних. В указанном Постановлении Пленума Верховного Суда Республики Беларусь существовала норма п. 25, согласно которой суды были не вправе входить в обсуждение вопроса о вине потерпевших, не достигших 15 лет. Считаем целесообразным ввести данную норму в Правила с целью усиления социальной защиты малолетних граждан.

Мы всецело поддерживаем практику, когда в заключениях, составляемых Департаментом государственной инспекции труда по результатам специального расследования несчастных случаев на производстве, степень вины пострадавших работников не указывается. Однако, не смотря на это, по результатам расследований Департамент требует увольнения работников, пострадавших в результате несчастных случаев и допустивших нарушения трудовой дисциплины, норм и правил по охране труда. Считаем, что такие требования не могут предъявляться к нанимателю, поскольку в результате их исполнения теряет свое значение существование в законодательстве Республики Беларусь целой системы норм, направленных на защиту интересов лиц, пострадавших на производстве. В частности, это нормы п. 7 ст. 11, п. 6 ст. 42, ст. 285, п. 2 ст. 294, п. 2 ст. 301 Трудового кодекса, п. 3 ст. 10 Закона Республики Беларусь «О занятости населения», а также нормы тарифных, местных соглашений и коллективных договоров.

На основании изложенного, просим:

1. Разъяснить методику определения степени вины работника, потерпевшего в результате несчастного случая на производстве или профессионального заболевания, а также кто имеет право принимать решение об определении степени вины данного работника;
2. Разъяснить, какова максимально возможная степень вины работника, потерпевшего в результате несчастного случая на производстве или профессионального заболевания;
3. Прекратить практику требования от нанимателей увольнения работников, потерпевших в результате несчастных случаев на производстве или профессиональных заболеваний.
4. Учесть настоящее письмо при подготовке изменений и дополнений в Правила расследования и учета несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Председатель



Сутьжицкий С. Ф.



МІНІСТЭРСТВА ПРАЦЫ І САЦЫЯЛЬНАЙ
АБАРОНЫ РЭСПУБЛІКІ БЕЛАРУСЬ

ДЭПАРТАМЕНТ
ДЗЯРЖАУНАЙ ІНСПЕКЦЫІ ПРАЦЫ

пр. Пераможцаў, 23, к.2, 220004, г.Мінск-4
тел./факс (017) 206 41 17

03.02.2006 г. № 04-10/92

На № _____ от _____

МИНИСТЕРСТВО ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ
ЗАЩИТЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

ДЕПАРТАМЕНТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ИНСПЕКЦИИ ТРУДА

пр. Победителей, 23, к.2, 220004, г.Минск-4
тел./факс (017) 206 41 17

Гродненский областной комитет
Белорусского профсоюза работников
строительства и промышленности
строительных материалов

ул. Советская, 4
230023, г. Гродно

О рассмотрении обращения

Рассмотрев Ваше обращение, направленное в Министерство труда и социальной защиты Республики Беларусь сообщаем следующее.

В настоящее время методики для определения степени вины потерпевшего в процентах, устанавливаемой при расследовании несчастного случая, не имеется. Степень вины потерпевшего следует устанавливать в каждом случае с учетом конкретных обстоятельств. При этом для оценки действий потерпевшего необходимо учитывать конкретную обстановку, при которой произошел несчастный случай, а также личность самого потерпевшего, его физическое и психическое состояние в момент несчастного случая, возраст, образование, профессию, квалификацию и тому подобное. Если потерпевший не соблюдал элементарные требования предусмотрительности, понятные каждому, нарушал требования безопасности, которым обучен в связи с выполнением определенных трудовых обязанностей и мог предвидеть с учетом конкретной обстановки возможность наступления вредных для себя последствий его действия вправе признать грубой неосторожностью.

В частности, грубой неосторожностью может быть признано нетрезвое состояние потерпевшего, содействовавшее возникновению или увеличению вреда.

В соответствии с Декретом Президента Республики Беларусь от 30 июля 2003 года № 18 «Об обязательном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» (далее - Декрет) с 1 января 2004 года в Республике Беларусь введено обязательное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, осуществление которого возложено на Белорусское

республиканское унитарное страховое предприятие «Белгосстрах» (далее - страховщик).

Согласно пункту 10 Декрета, в случае, если установлено, что грубая неосторожность застрахованного содействовала возникновению или увеличению вреда, причиненного его здоровью, то размер ежемесячной страховой выплаты может быть уменьшен страховщиком в зависимости от степени вины застрахованного, но **не более чем по 25 процентов**. Степень вины застрахованного определяется при расследовании несчастного случая на производстве или профессионального заболевания в процентах и указывается в акте о несчастном случае на производстве или акте о профессиональном заболевании.

Если повреждение здоровья явилось результатом **умысла** застрахованного, подтвержденного в установленном порядке правоохранительными органами, то он не имеет права на получение страховых выплат (пункт 11 Декрета).

Споры, возникающие из отношений по обязательному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, разрешаются судами в соответствии с их компетенцией и в порядке, определенном законодательством (пункт 83 Декрета).

В соответствии с Положением о департаменте государственной инспекции труда Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь, утвержденным постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 27.12.2001 № 22 (в редакции постановления Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 29 июня 2005г. № 76) (далее - Положение) департамент не является органом по рассмотрению трудовых споров и не наделен правом урегулирования ситуаций, связанных с возмещением материального и морального вреда.

Департамент государственной инспекции труда Министерства труда и социальной защиты имеет право вносить предложения соответствующим государственным органам и нанимателям о привлечении к ответственности работников или должностных лиц, допустивших нарушения законодательства о труде, вплоть до освобождения их от занимаемой должности (п.6.4. Положения).

Безусловное и немедленное расторжение контрактов с работниками за нарушение правил охраны труда и техники безопасности, повлекшее увечье или смерть, за причинение государству, юридическим или физическим лицам имущественного ущерба, распитие спиртных напитков в рабочее время или по месту работы, а с руководителями - за необеспечение должной трудовой дисциплины подчиненных, сокрытие фактов нарушения ими трудовой и исполнительской дисциплины либо за непривлечение виновных лиц к ответственности, установленной

законодательством предусмотрено, постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 25 августа 2004 года № 1012 «О внесении изменений и дополнений в некоторые постановления Правительства Республики Беларусь по вопросам заключения контрактов», принятым на основании Директивы Президента Республики Беларусь от 11 марта 2004г. № 1 «О мерах по укреплению общественной безопасности и дисциплины».

Директор



А.П.Садовничий

Ввиду того, что
данный объект не
раскрывает механизма
выделения валютной под-
держки и тем более не
регламентирует от-
ветственности за расхо-
ждение и учет активов валюты
валютной поддержки, необходимо
еще раз обратиться в Минтранс
и союз. зашито.

Их - 6.02.06г.

Республиканский комитет
Белорусского профсоюза работников строительства
и промышленности строительных материалов

Гродненский областной комитет
Белорусского профсоюза работников
строительства и промышленности
строительных материалов

230023, г. Гродно, ул. Советская, 4
тел. 77- 21-18, 77-20-02, 77-04-00, 72-21-06
e-mail: garchichko@nm.ru

Р/с № 3015205220015 в Головном филиале по Гродненской
области ОАО «Белинвестбанк» г. Гродно, код 705,
УНП 500038634

Гродзенскі абласны камітэт
Беларускага прафсаюза работнікаў
будаўніцтва і прамысловасці
будаўнічых матэрыялаў

230023, г. Гродна, вул. Савецкая, 4
тэл. 77- 21-18, 77-20-02, 77-04-00, 72-21-06
e-mail: garchichko@nm.ru

Р/р № 3015205220015 у Галаўным філіяле па Гродзенскай
вобласці ААТ "Белінвестбанк" г. Гродна, код 705,
УНП 500038634

13.02.2006 №01-11/74

Министру труда и социальной
защиты Республики Беларусь
Моровой А. П.

Гродненской областной организацией Белорусского профсоюза работников строительства и промышленности строительных материалов 03.01.2006 за № 01-11/1 в адрес Министерства был направлен запрос о разъяснении порядка определения степени вины работника, пострадавшего на производстве.

В полученном ответе от 03.02.2006 г. № 04-10/92, во первых, отражена позиция лишь Департамента государственной инспекции труда, но не Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь, а во вторых, не содержится конкретных ответов на заданные вопросы.

Повторно, с учетом доводов, изложенных в нашем письме от 03.01.2006 № 01-11/1, просим разъяснить:

1. Каковы критерии определения процента вины работника, пострадавшего в результате несчастного случая на производстве или профессионального заболевания? Что в данном случае принимается за 100 процентов вины: полная максимально возможная грубая неосторожность работника, совокупность вины работника и нанимателя либо иное? Каким образом должны учитываться:

а) личность потерпевшего? Влияют ли на степень вины положительные и отрицательные личные качества гражданина, особенности характера?

б) возраст потерпевшего? Усугубляет либо смягчает вину работника более старший возраст?

в) физическое и психическое состояние потерпевшего? Усугубляет либо смягчает вину пострадавшего работника то обстоятельство, что в момент несчастного случая он находился в болезненном состоянии либо в состоянии психического расстройства (например, такого, как аффект или стресс)?

г) образование потерпевшего? Кто в сходных обстоятельствах должен быть признан в большей степени виновным: например, работник со средним специальным или с высшим образованием?

2. Кто имеет право вынести окончательное решение о конкретном размере вины пострадавшего: во всех случаях наниматель, либо лицо, уполномоченное производить расследование (в том числе наниматель, а при специальном расследовании - соответствующий орган)? При этом следует учитывать, что в отдельных случаях выполнения работ, например, обучающимися и воспитанниками учреждений образования, лицами, содержащимися в исправительных, лечебно-трудовых и воспитательно-трудовых учреждениях, а также военнослужащими, наниматель и профсоюз отсутствуют.

3. Каков максимально возможный процент вины работника? При этом просим учитывать, что согласно п. 10 Декрета Президента Республики Беларусь от 30.07.2003 г. № 18, 25 процентами ограничено лишь уменьшение суммы страховых выплат, но не степень виновности потерпевшего. Кроме того, пропорционально степени вины уменьшаются не только страховые выплаты, но и суммы, предусмотренные к выплате потерпевшим в соглашениях и коллективных договорах, предел уменьшения которых не ограничен.

4. Правомерно ли определение степени вины потерпевших из числа лиц в возрасте до 15 лет?

Председатель



Сульжицкий С. Ф.

Гарчичко С. А.
77-04-00

Министерство труда и социальной защиты
Республики Беларусь
Исходящий № 10-01-12/812н
13.02.2006 Код документа

№ 10-01-41/741
13.02.2006

Гродненский областной комитет
Белорусского профсоюза работников
строительства и промышленности
строительных материалов

ул. Советская, 4
230023, г. Гродно

О грубой неосторожности потерпевшего

Министерство труда и социальной защиты Республики Беларусь рассмотрело Ваши письма по вопросам установления грубой неосторожности потерпевших вследствие несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний и сообщает.

Согласно п. 10 Положения о порядке и условиях проведения обязательного страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, утвержденного Декретом Президента Республики Беларусь от 30.07.2003 №18, при наличии грубой неосторожности застрахованного, содействовавшей возникновению или увеличению вреда, причиненного его здоровью, степень его вины определяется в процентах при расследовании несчастного случая на производстве или профессионального заболевания и указывается в акте о несчастном случае на производстве или в акте о профессиональном заболевании.

Установление степени вины потерпевших осуществляется должностными лицами, проводящими в соответствии с пунктами 18, 45, 46, 47, 48, 63 Правил расследования и учета несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 15 января 2004 г. № 30, (далее - Правила) расследование указанных происшествий. Лица, участвующие в расследовании несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, при несогласии с результатами расследования (включая установление степени вины потерпевших) имеют

право излагать особое мнение, которое прилагается к документам расследования (пункт 12 Правил). Максимально возможная степень вины, а также ограничения по возрасту при установлении степени вины потерпевших законодательством не предусмотрены.

В соответствии с пунктом 9 постановления Пленума Верховного Суда Республики Беларусь от 22 декабря 2005 г. № 12 «О некоторых вопросах применения судами законодательства об обязательном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» вопрос о том, является ли неосторожность застрахованного грубой небрежностью или простой неосмотрительностью, не влияющей на размер возмещения вреда, должен быть разрешен при расследовании несчастного случая или профессионального заболевания с учетом фактических обстоятельств.

При этом для оценки действий застрахованного следует учитывать конкретную обстановку, при которой произошел несчастный случай, а также личность самого застрахованного (его физическое и психическое состояние в момент несчастного случая, возраст, образование, профессию, квалификацию и т.п.).

Грубой неосторожностью может признаваться несоблюдение застрахованным работником элементарных требований предусмотрительности, понятных каждому, а равно и тех правил безопасности, которым он обучен в связи с выполнением определенных трудовых обязанностей, если с учетом конкретной обстановки работник предвидел возможность наступления вредных для себя последствий, но легкомысленно надеялся, что они не наступят. В частности, грубой неосторожностью может быть признано нетрезвое состояние застрахованного, содействовавшее возникновению или увеличению вреда.

Степень вины в процентах указывается в зависимости от значимости нарушений, допущенных застрахованным, для наступивших последствий.

Разногласия по вопросам расследования, оформления и учета несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, в том числе по установлению степени вины потерпевших, рассматриваются в соответствии с пунктами 78, 79, 80, 82, 83, 84 Правил.

Заместитель Министра

В.В.Король



Республиканский комитет
Белорусского профсоюза работников строительства
и промышленности строительных материалов

Гродненская областная организация
Белорусского профсоюза работников
строительства и промышленности
строительных материалов

230023, г. Гродно, ул. Советская, 4
тел. 77-21-18, 77-20-02 (факс), 77-04-00, 72-21-06
e-mail: garchichko@mail.ru

Р/с № 3015205220015 в Головном филиале по Гродненской области
ОАО «Белинвестбанк» г. Гродно, код 705,
УНП 500038634

Гродзенская абласная арганізацыя
Беларускага прафсаюза работнікаў
будаўніцтва і прамысловасці
будаўнічых матэрыялаў

230023, г. Гродна, вул. Савецкая, 4
тэл. 77-21-18, 77-20-02 (факс), 77-04-00, 72-21-06
e-mail: garchichko@mail.ru

Р/р № 3015205220015 у Галаўным філіяле па Гродзенскай вобласці
ААТ «Белінвестбанк» г. Гродна, код 705,
УНП 500038634

26 февраля 2007 г. № 01 -06/116

Министру труда и социальной защиты
Республики Беларусь
Потупчику В. Н.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 18 января 2007 г. № 60 внесены дополнения в п. 14 Правил расследования и учета несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, утвержденных Постановлением Совета Министров Республики Беларусь 15.01.2004 № 30 (далее - Правила). Предусмотрено, что степень вины работника, потерпевшего в результате несчастного случая на производства, указывается в акте на основании протокола об определении степени вины потерпевшего от несчастного случая на производстве, профессионального заболевания, подписанного уполномоченным должностным лицом организации, нанимателя, страхователя и уполномоченным представителем профсоюза (иного представительного органа работников).

В связи с тем, что в определении степени вины предусмотрено участие профсоюзов, а также с имеющимися по данному поводу разъяснениями Министерства по нашим запросам от 03.01.2006 г. № 01-11/1 и от 13.02.2006 г. № 01-11/74, просим разъяснить порядок применения указанной нормы по следующим вопросам.

1. Пунктом 53 Правил предусмотрено, что акт формы Н-1 составляется в соответствии с заключением государственного инспектора труда. Министерством дано разъяснение, что степень вины потерпевшего определяет орган, производящий расследование несчастного случая. Вправе ли наниматель совместно с профсоюзом определять степень вины потерпевшего, если несчастный случай был расследован государственным инспектором труда и в заключении государственного инспектора труда данный вопрос не оговорен?

2. Как разрешить ситуацию, когда нанимателем и профсоюзом не достигнуто согласие о степени вины потерпевшего и соответствующий протокол не подписан?

3. Каков порядок обжалования решения об определении степени вины потерпевшего, каковы полномочия государственного инспектора труда по отмене или изменению этого решения при рассмотрении разногласий в порядке, предусмотренном п. 78 Правил?

4. Вправе ли представитель профсоюза отказаться от участия в расследовании несчастного случая либо профессионального заболевания и от подписания акта об определении степени вины потерпевшего, если потерпевший не является членом профсоюза?

5. Какова максимально возможная степень вины потерпевшего?

Председатель обкома профсоюза



С.Ф. Сульжицкий



**МІНІСТЭРСТВА ПРАЦЫ
І САЦЫЯЛЬНАЙ АБАРОНЫ
РЭСПУБЛІКІ БЕЛАРУСЬ**

пр. Пераможцаў, 23, к. 2, 220004, г. Мінск
тэл. (017) 206-37-97, факс (017) 206-38-84
E-mail : mlsp@mintrud.gov.by

**МИНИСТЕРСТВО ТРУДА
И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

пр. Победителей, 23, к. 2, 220004, г. Минск
тел. (017) 206-37-97, факс (017) 206-38-84
E-mail : mlsp@mintrud.gov.by

14.03.2008 № 1001-12/982н

На № *01.06/16* от *26.02.2008*

Гродненская областная организация
Белорусского профсоюза работников
строительства и промышленности
строительных материалов

ул. Советская, 4
230023, г. Гродно

**О разъяснении Правил
расследования**

Управление охраны и государственной экспертизы условий труда Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь рассмотрело вопросы, изложенные в Вашем письме, и сообщает.

1. Если в заключении по результатам специального расследования несчастного случая государственный инспектор труда указал потерпевшего, как лицо, допустившее нарушения законодательства о труде и охране труда (невыполнение требований правил, норм, инструкций и тому подобного), то согласно пункту 9 постановления Пленума Верховного суда Республики Беларусь от 22 декабря 2005г. № 12 такие нарушения могут признаваться грубой неосторожностью. В этом случае уполномоченное должностное лицо организации, нанимателя, страхователя и уполномоченный представитель профсоюза (иного представительного органа работников) составляют протокол об определении степени вины потерпевшего от несчастного случая на производстве, профессионального заболевания (п. 14 Правил расследования и учета несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (далее - Правила).

2. Уполномоченному должностному лицу нанимателя и уполномоченному представителю профсоюза необходимо прийти к единому мнению в определении степени вины потерпевшего в сроки, определенные Правилами. В противном случае будет нарушено право потерпевшего на своевременное получение страховых выплат в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

3. По вопросу обжалования степени вины потерпевшего, определенной уполномоченным должностным лицом нанимателя и уполномоченным представителем профсоюза (иного представительного

органа работников), а так же не предоставлением по данной причине акта формы Н-1 или ПЗ-1 потерпевший или лицо, представляющее его интересы может обратиться в суд.

4. Указом Президента Республики Беларусь от 19 июля 2005 г. № 327 «О дополнительных мерах по защите трудовых, социально-экономических прав и интересов работников» правовым и техническим инспекциям труда Федерации профсоюзов Беларуси и другим организационным структурам и полномочным представителям Федерации профсоюзов Беларуси предоставлено право осуществлять общественный контроль за соблюдением законодательства Республики Беларусь о труде в организациях и у индивидуальных предпринимателей (независимо от наличия среди работников членов профессиональных союзов) в целях принятия дополнительных мер по защите трудовых, социально-экономических прав и интересов работников. Право не является обязанностью.

Правила предусматривают участие в расследовании, подписание протокола об определении степени вины потерпевшего от несчастного случая на производстве, профессионального заболевания не только уполномоченного представителя профсоюза, но и иного представительного органа работников.

5. Максимальная степень вины потерпевшего законодательством Республики Беларусь не установлена. Вместе с тем обращаем Ваше внимание на то, что согласно пункту 263 Указа Президента Республики Беларусь от 25 августа 2006г. № 530 «О страховой деятельности» размер ежемесячной страховой выплаты может быть уменьшен страховщиком в зависимости от степени вины застрахованного, но не более чем на 25 процентов.

Заместитель начальника управления
охраны и государственной
экспертизы условий труда



Г.Е.Седюкевич